

CA 2 ON

XB

B56

Legislative  
Assembly  
of Ontario



Assemblée  
législative  
de l'Ontario

Government  
Publications

2ND SESSION, 41ST LEGISLATURE, ONTARIO  
66 ELIZABETH II, 2017

# Bill 91

## An Act to amend the Electricity Act, 1998 and the Ontario Energy Board Act, 1998

Mr. T. Smith



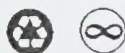
Private Member's Bill

1st Reading      February 21, 2017

2nd Reading

3rd Reading

Royal Assent



#### EXPLANATORY NOTE

The Bill amends the *Ontario Energy Board Act, 1998* to give the Board the power to make rules and licence conditions respecting the periods during which gas or electricity may not be disconnected from low-volume consumers. Other amendments are also made to the Act, including the following:

1. It is provided that the Ontario Energy Board ("the Board") may exercise its powers with respect to a regulated utility even where a liquidator or similar official has been appointed with respect to the regulated utility.
2. The specific timing periods for the Board's orders respecting the reflection in rates of deferral and variance accounts are removed.
3. The Board is given the power to publish audit and compliance results of an inspection, subject to a determination of confidentiality.
4. The Board is given increased discretion when reviewing acquisitions involving generators owning transmission or distribution assets or transmitters or distributors owning generation assets and also given the power to exempt certain minor transactions from review.

The Bill also amends the *Electricity Act, 1998* to provide market participants with a more flexible appeals process that allows the Ontario Energy Board up to 120 days to make a final decision in an appeal from an amendment of the market rules.

**An Act to amend the Electricity Act, 1998 and the Ontario Energy Board Act, 1998**

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Legislative Assembly of the Province of Ontario, enacts as follows:

**ELECTRICITY ACT, 1998**

**1** Subsection 33 (6) of the *Electricity Act, 1998* is amended by striking out “60 days” and substituting “120 days”.

**ONTARIO ENERGY BOARD ACT, 1998**

**2** (1) Clause (d) of the definition of “enforceable provision” in section 3 of the *Ontario Energy Board Act, 1998* is amended by striking out “subsection 5 (3), (4), (5) or (6)” at the beginning and substituting “subsection 5 (4), (5), (6) or (7)”.

**(2)** The Act is amended by adding the following section:

**Liquidators, etc.**

**21.1** (1) None of the following prevent the exercise by the Board of any jurisdiction conferred by this or any other Act with respect to a regulated utility:

1. The fact that a liquidator, receiver, manager or other official of the regulated utility has been appointed by a court in Ontario.
2. The fact that a writ of sequestration has been issued in Ontario with respect to the regulated utility.
3. The fact that a person is managing or operating the regulated utility under the authority of a court in Ontario.

**Obligations of liquidators, etc.**

**(2)** A regulated utility interim official shall manage and operate the regulated utility in accordance with,

- (a) this Act;
- (b) any other Act, to the extent that it confers jurisdiction on the Board;
- (c) any applicable licence, order or direction issued by the Board under this Act or an Act referred to in clause (b);
- (d) any applicable rule made under section 44 or code issued under section 70.1; and
- (e) any applicable assurance of voluntary compliance given to the Board under section 112.7.

**Must obey Board**

**(3)** A regulated utility interim official, and any person acting under a regulated utility interim official, shall obey all orders of the Board within its jurisdiction in respect of the regulated utility, and the Board may enforce its orders against the official or person even though the official or person is appointed by, or acts under the authority of, a court.

**Definitions**

**(4)** In this section,

“regulated utility” means,

- (a) a gas distributor, gas transmitter or storage company whose rates are approved or fixed by the Board under section 36, and
- (b) a distributor or transmitter whose rates are approved or fixed by the Board under section 78; (“service public réglementé”)

“regulated utility interim official” means,

- (a) a liquidator, receiver, manager or other official of a regulated utility who has been appointed by a court in Ontario,
- (b) a person acting in respect of a regulated utility under the authority of a writ of sequestration that has been issued in Ontario, or

- (c) a person who is managing or operating a regulated utility under the authority of a court in Ontario. (“agent intérimaire d’un service public réglementé”)

**(3) Subsections 36 (4.1) and (4.2) of the Act are repealed and the following substituted:**

**Deferral or variance accounts**

(4.1) If a gas distributor has a deferral or variance account that relates to the commodity of gas, the Board shall, from time to time, or as prescribed by the regulations, make an order under this section that determines whether and how amounts recorded in the account shall be reflected in rates.

**Same**

(4.2) If a gas distributor has a deferral or variance account that does not relate to the commodity of gas, the Board shall, from time to time, or as prescribed by the regulations, make an order under this section that determines whether and how amounts recorded in the account shall be reflected in rates.

**(4) Subclause 44 (1) (b.1) (i) of the Act is repealed and the following substituted:**

- (i) stopping the distribution of gas to a property, including the manner in which and the time within which the distribution stops or is to stop, and, with respect to a low-volume consumer as defined in section 47, periods during which the distribution may not be stopped,

**(5) Section 44 of the Act is amended by adding the following subsection:**

**Conflict with *Public Utilities Act***

(4.1) In the event of a conflict between a rule of the Board made under subclause (1) (b.1) (i) and anything in section 59 of the *Public Utilities Act*, the rule of the Board prevails.

**(6) Sub-subclause 70 (2) (d) (ii.1) (A) of the Act is repealed and the following substituted:**

- (A) the disconnection of the supply of electricity to a consumer, including the manner in which and the time within which the disconnection takes place or is to take place, and with respect to a low-volume consumer, periods during which the disconnection may not take place,

**(7) Section 70 of the Act is amended by adding the following subsection:**

**Conflict with *Electricity Act, 1998***

(8) In the event of a conflict between a licence condition referred to in sub-subclause (2) (d) (ii.1) (A) and anything in section 31 of the *Electricity Act, 1998*, the licence condition prevails.

**(8) Subsections 78 (6.1) and (6.2) of the Act are repealed and the following substituted:**

**Deferral or variance accounts**

(6.1) If a distributor has a deferral or variance account that relates to the commodity of electricity, the Board shall, from time to time, or as prescribed by the regulations, make an order under this section that determines whether and how amounts recorded in the account shall be reflected in rates.

**Same**

(6.2) If a distributor has a deferral or variance account that does not relate to the commodity of electricity, the Board shall, from time to time, or as prescribed by the regulations, make an order under this section that determines whether and how amounts recorded in the account shall be reflected in rates.

**(9) Subsection 79.1 (1) of the Act is amended by striking out “shall provide” and substituting “may provide”.**

**(10) Subsection 82 (2) of the Act is repealed and the following substituted:**

**Order**

(2) The Board shall make an order approving a proposal described in section 80 if it determines that,

- (a) the impact of the proposal would not adversely affect the development and maintenance of a competitive market and the proposal is not inconsistent with the objectives of the Board or the purposes of the *Electricity Act, 1998*; or
- (b) the proposal is required to maintain the reliability of the transmission or distribution system of the relevant transmitter or distributor.

**(11) Subsection 82 (3) of the Act is repealed and the following substituted:**

**Same**

(3) The Board shall make an order approving a proposal described in section 81 if it determines that,

- (a) the impact of the proposal would not adversely affect the development and maintenance of a competitive market; and
- (b) the proposal is not inconsistent with the objectives of the Board or the purposes of the *Electricity Act, 1998*.

**(12) The Act is amended by adding the following section:**

**Exemptions**

**82.1** (1) The Board may, without a hearing, establish criteria exempting one or more classes of transactions or construction activities from the application of section 80 or 81.

**No notice if exempt**

(2) A person is not required to give notice of a proposal under section 80 or 81 if the proposal meets the criteria established by the Board under subsection (1).

**(13) Subsection 110 (3) of the Act is amended by striking out the portion before clause (a) and substituting the following:**

**Notice**

(3) No document, record or copy thereof obtained by an inspector under section 107 or 108, and no information obtained by an inspector under section 107, that is not otherwise public, including being made public by reason of publication under section 111.1, shall be introduced in evidence in a Board proceeding unless,

**(14) Subsection 111 (2) of the Act is repealed and the following substituted:**

**Same**

(2) If any document, record or information obtained by an inspector under section 107 or 108 that is not otherwise public, including being made public by reason of publication under section 111.1, is admitted in evidence in a proceeding under this Act or any other Act that gives powers or duties to the Board, the Board may rule on whether the document, record or information is to be kept confidential.

**(15) The Act is amended by adding the following section:**

**Publication of inspection reports**

**111.1** (1) Despite section 111 but subject to subsection (2), the Board may publish a document, record or information obtained by an inspector under section 107 or 108 as part of a report that describes an inspection conducted under this Part and the results or findings of the inspection.

**Non-publication of confidential material**

(2) The Board shall not publish a document, record or information under subsection (1) that is not otherwise public unless the Board gives the owner of the document or record or the person who provided the document, record or information an opportunity to make representations with respect to the intended publication.

**(16) Section 112 of the Act is repealed and the following substituted:**

**Evidence**

**112** No document, record or information obtained by an inspector under this Part that is not otherwise public, including being made public by reason of publication under section 111.1, is admissible in evidence in any proceeding except a proceeding in respect of an order of the Board or a proceeding in respect of an offence under section 126.

**(17) Clause 127 (1) (j.19) of the Act is repealed and the following substituted:**

(j.19) prescribing periods of time for the purpose of subsections 36 (4.1) and (4.2) and 78 (6.1) and (6.2);

**Commencement**

**3** This Act comes into force on the day it receives Royal Assent.

**Short title**

**4** The short title of this Act is the *Stopping Electricity Disconnections in the Winter Act, 2017*.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. This includes both traditional manual methods and modern digital technologies, highlighting the benefits of each approach.

3. The third part focuses on the role of the management team in overseeing the data collection process. It stresses the need for clear communication, delegation of responsibilities, and regular monitoring of progress.

4. The fourth part addresses the challenges often encountered during data collection, such as incomplete information, inconsistent data quality, and limited resources. It provides practical suggestions for overcoming these obstacles.

5. The fifth part discusses the importance of data security and privacy. It outlines the necessary measures to protect sensitive information from unauthorized access and ensure compliance with relevant regulations.

6. The sixth part describes the process of data analysis and interpretation. It explains how the collected data is processed, organized, and then analyzed to extract meaningful insights and trends.

7. The seventh part presents the final findings and conclusions of the study. It summarizes the key results, discusses their implications for the organization, and offers recommendations for future actions.

8. The eighth part provides a detailed appendix containing supplementary information, such as raw data, detailed methodology, and additional charts or graphs.

9. The ninth part includes a list of references, citing the various sources of information used throughout the document to support the findings and conclusions.

10. The final part of the document is a concluding statement, reiterating the overall purpose and significance of the study and expressing confidence in the results presented.



**Idem**

- (3) La Commission rend une ordonnance approuvant une proposition visée à l'article 81 si elle établit :

a) d'une part, que la proposition ne nuira pas à l'instauration et au maintien d'un marché concurrentiel;

b) d'autre part, que la proposition n'est pas incompatible avec les objectifs de la Commission ou les objets de la Loi de 1998 sur l'électricité.

- (12) La Loi est modifiée par adjonction de l'article suivant :

**Exemptions**

82.1 (1) La Commission peut, sans audience, établir des critères soustrayant une ou plusieurs catégories d'opérations ou d'activités de construction à l'application de l'article 80 ou 81.

**Avis non requis**

(2) Une personne n'est pas tenue de donner avis d'une proposition en application de l'article 80 ou 81 si la proposition satisfait aux critères établis par la Commission en vertu du paragraphe (1).

- (13) Le paragraphe 110 (3) de la Loi est modifié par remplacement du passage qui précède l'alinéa a) par ce qui suit :

**Avis**

(3) Les documents et dossiers ou les copies de ceux-ci qu'obtient un inspecteur en vertu de l'article 107 ou 108, ainsi que les renseignements qu'il obtient en vertu de l'article 107, qui ne sont pas par ailleurs publics, y compris s'ils le sont en raison de leur publication en vertu de l'article 111.1, ne doivent pas être présentés en preuve dans les instances dont la Commission est saisie à moins que celle-ci :

- (14) Le paragraphe 111 (2) de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

**Idem**

(2) Si les documents, dossiers ou renseignements qu'obtient un inspecteur en vertu de l'article 107 ou 108 et qui ne sont pas par ailleurs publics, y compris s'ils le sont en raison de leur publication en vertu de l'article 111.1, sont admis en preuve dans une instance introduite en vertu de la présente loi ou de toute autre loi qui attribue des pouvoirs ou des fonctions à la Commission, celle-ci peut décider s'ils doivent rester confidentiels.

- (15) La Loi est modifiée par adjonction de l'article suivant :

**Publication des rapports d'inspection**

111.1 (1) Malgré l'article 111 et sous réserve du paragraphe (2), la Commission peut, dans le cadre d'un rapport décrivant une inspection effectuée en vertu de la présente partie ainsi que les résultats ou constats de l'inspection, publier les documents, dossiers ou renseignements qu'obtient un inspecteur en vertu de l'article 107 ou 108.

**Publication interdite des documents confidentiels**

(2) La Commission ne doit pas publier en vertu du paragraphe (1) des documents, des dossiers ou des renseignements qui ne sont pas par ailleurs publics sans avoir donné au propriétaire des documents ou des dossiers ou à la personne qui a fourni les documents, les dossiers ou les renseignements l'occasion de présenter des observations à l'égard de la publication envisagée.

- (16) L'article 112 de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

**Preuve**

112 Les documents, dossiers ou renseignements qu'obtient un inspecteur en vertu de la présente partie et qui ne sont pas par ailleurs publics, y compris s'ils le sont en raison de leur publication en vertu de l'article 111.1, ne sont admissibles en preuve que dans une instance relative à une ordonnance de la Commission ou à une infraction prévue à l'article 126.

- (17) L'alinéa 127 (1) j.19) de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

j.19) prescrire les délais pour l'application des paragraphes 36 (4.1) et (4.2) et 78 (6.1) et (6.2);

**Entrée en vigueur**

- 3 La présente loi entre en vigueur le jour où elle reçoit la sanction royale.

**Titre abrogé**

4 Le titre abrogé de la présente loi est Loi de 2017 visant à arrêter les débranchements en hiver de l'approvisionnement en électricité.

- a) un distributeur de gaz, un transporteur de gaz ou une compagnie de stockage dont les tarifs sont approuvés ou fixés par la Commission en vertu de l'article 36;
- b) un distributeur ou un transporteur dont les tarifs sont approuvés ou fixés par la Commission en vertu de l'article 78.

(«regulated utility»)

(3) Les paragraphes 36 (4.1) et (4.2) de la Loi sont abrogés et remplacés par ce qui suit :

**Comptes de report ou d'écart**

- (4.1) Si un distributeur de gaz a un compte de report ou d'écart qui se rapporte au gaz comme marchandise, la Commission, périodiquement ou selon ce que prescrivent les règlements, rend une ordonnance en application du présent article qui établit si les sommes inscrites au compte doivent être prises en compte dans les tarifs ainsi que la manière dont cela doit être fait.

**Idem**

- (4.2) Si un distributeur de gaz a un compte de report ou d'écart qui ne se rapporte pas au gaz comme marchandise, la Commission, périodiquement ou selon ce que prescrivent les règlements, rend une ordonnance en application du présent article qui établit si les sommes inscrites au compte doivent être prises en compte dans les tarifs ainsi que la manière dont cela doit être fait.

(4) Le sous-alinéa 44 (1) b.1) (i) de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

- (i) l'arrêt de la distribution de gaz à un bien, notamment la manière et le délai d'arrêt, et, relativement à un petit consommateur au sens de l'article 47, les périodes pendant lesquelles la distribution ne peut pas être arrêtée,

(5) L'article 44 de la Loi est modifié par adjonction du paragraphe suivant :

**Incompatibilité avec la Loi sur les services publics**

- (4.1) Les règles adoptées par la Commission en vertu du sous-alinéa (1) b.1) (i) l'emportent sur toute disposition incompatible de l'article 59 de la Loi sur les services publics.

(6) Le sous-sous-alinéa 70 (2) d) (ii.1) (A) de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

- (A) le fait de débrancher l'approvisionnement en électricité fourni à un consommateur, notamment la manière et le délai de débranchement, et, relativement à un petit consommateur, les périodes pendant lesquelles le débranchement ne peut pas se faire,

(7) L'article 70 de la Loi est modifié par adjonction du paragraphe suivant :

**Incompatibilité avec la Loi de 1998 sur l'électricité**

- (8) Les conditions d'un permis visées au sous-sous-alinéa (2) d) (ii.1) (A) l'emportent sur toute disposition incompatible de l'article 31 de la Loi de 1998 sur l'électricité.

(8) Les paragraphes 78 (6.1) et (6.2) de la Loi sont abrogés et remplacés par ce qui suit :

**Comptes de report ou d'écart**

- (6.1) Si un distributeur a un compte de report ou d'écart qui se rapporte à l'électricité comme marchandise, la Commission, périodiquement ou selon ce que prescrivent les règlements, rend une ordonnance en application du présent article afin d'établir si les sommes inscrites au compte doivent être prises en compte dans les tarifs ainsi que la manière dont cela doit être fait.

**Idem**

- (6.2) Si un distributeur a un compte de report ou d'écart qui ne se rapporte pas à l'électricité comme marchandise, la Commission, périodiquement ou selon ce que prescrivent les règlements, rend une ordonnance en application du présent article afin d'établir si les sommes inscrites au compte doivent être prises en compte dans les tarifs ainsi que la manière dont cela doit être fait.

(9) Le paragraphe 79.1 (1) de la Loi est modifié par remplacement de «prévoit» par «peut prévoir».

(10) Le paragraphe 82 (2) de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

**Ordonnance**

(2) La Commission rend une ordonnance approuvant une proposition visée à l'article 80 si elle établit :

- a) soit que la proposition ne nuira pas à l'instauration et au maintien d'un marché concurrentiel et qu'elle n'est pas incompatible avec les objectifs de la Commission ou les objets de la Loi de 1998 sur l'électricité;
- b) soit que la proposition est nécessaire pour maintenir la fiabilité du réseau de transport ou de distribution du transporteur ou du distributeur concerné.

(11) Le paragraphe 82 (3) de la Loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

## Loi modifiant la Loi de 1998 sur l'électricité et la Loi de 1998 sur la Commission de l'énergie de l'Ontario

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement de l'Assemblée législative de la province de l'Ontario, édicte :

### LOI DE 1998 SUR L'ÉLECTRICITÉ

1 Le paragraphe 33 (6) de la *Loi de 1998 sur l'électricité* est modifié par remplacement de «60 jours» par «120 jours».

### LOI DE 1998 SUR LA COMMISSION DE L'ÉNERGIE DE L'ONTARIO

2 (1) L'alinéa d) de la définition de «disposition exécutoire» à l'article 3 de la *Loi de 1998 sur la Commission de l'énergie de l'Ontario* est modifié par remplacement de «de paragraphe 5 (3), (4), (5) ou (6)» par «de paragraphe 5 (4), (5), (6) ou (7)» au début de l'alinéa.

(2) La Loi est modifiée par adjonction de l'article suivant :

#### Liquidateurs

21.1 (1) Aucun des faits suivants n'empêche la Commission d'exercer une compétence que lui attribue la présente loi ou une autre loi relativement à un service public réglementé :

1. Le fait qu'un liquidateur, un séquestre, un cadre ou un autre agent du service public réglementé a été nommé par un tribunal en Ontario.

2. Le fait qu'un bref de mise sous séquestre judiciaire a été délivré en Ontario à l'égard du service public réglementé.

3. Le fait qu'une personne gère ou exploite le service public réglementé sous l'autorité d'un tribunal en Ontario.

#### Obligations des liquidateurs

(2) L'agent intérimaire d'un service public réglementé gère et exploite celui-ci conformément à ce qui suit :

a) la présente loi;

b) toute autre loi, dans la mesure où elle attribue une compétence à la Commission;

c) tout permis applicable que délivre la Commission, toute ordonnance applicable qu'elle rend ou toute directive applicable qu'elle donne en application de la présente loi ou d'une loi visée à l'alinéa b);

d) toute règle applicable adoptée en vertu de l'article 44 ou tout code applicable produit en vertu de l'article 70.1;

e) toute garantie d'observation volontaire applicable qui est fournie à la Commission en vertu de l'article 112.7.

#### Obéissance obligatoire

(3) L'agent intérimaire d'un service public réglementé et toute personne agissant sous sa direction doivent obéir aux ordonnances de la Commission qui relèvent de sa compétence à l'égard du service public réglementé. La Commission peut faire exécuter ses ordonnances par l'agent ou la personne, même si l'un ou l'autre est nommé par un tribunal ou agit sous l'autorité d'un tribunal.

#### Définitions

(4) Les définitions qui suivent s'appliquent au présent article.

«agent intérimaire d'un service public réglementé» S'entend de ce qui suit :

a) un liquidateur, un séquestre, un cadre ou un autre agent d'un service public réglementé qui a été nommé par un tribunal en Ontario;

b) une personne agissant à l'égard d'un service public réglementé sous l'autorité d'un bref de mise sous séquestre judiciaire qui a été délivré en Ontario;

c) une personne qui gère ou exploite un service public réglementé sous l'autorité d'un tribunal en Ontario. («regulated utility interim official»)

«service public réglementé» S'entend de ce qui suit :

## NOTE EXPLICATIVE

Le projet de loi modifie la *Loi de 1998 sur la Commission de l'énergie de l'Ontario* en vue de conférer à la Commission le pouvoir d'adopter des règles et d'assortir les permis de conditions concernant les périodes pendant lesquelles l'approvisionnement en gaz ou en électricité fourni aux petits consommateurs ne peut pas être débranché. D'autres modifications sont aussi apportées à la Loi, dont les suivantes :

1. La Commission de l'énergie de l'Ontario (la «Commission») est autorisée à exercer ses pouvoirs à l'égard d'un service public réglementé, même si un liquidateur ou un agent semblable a été nommé à son égard.
  2. Les fréquences auxquelles la Commission doit rendre des ordonnances à l'égard de la prise en compte des comptes de report ou d'écart dans les tarifs ne sont plus explicitement indiquées.
  3. La Commission se voit conférer le pouvoir de publier les résultats d'une inspection en matière de vérification et de conformité, sous réserve d'une décision quant à leur confidentialité.
  4. Le pouvoir discrétionnaire de la Commission est renforcé en ce qui concerne l'examen d'acquisitions auxquelles sont parties des producteurs propriétaires d'éléments d'actif de transport ou de distribution ou des transporteurs ou distributeurs propriétaires d'éléments d'actif de production. Par ailleurs, la Commission est habilitée à soustraire certaines opérations mineures à cet examen.
- Le projet de loi modifie également la *Loi de 1998 sur l'électricité* afin d'offrir aux intervenants du marché un processus d'appel plus souple qui donne à la Commission de l'énergie de l'Ontario jusqu'à 120 jours pour rendre une décision définitive dans un appel d'une modification apportée aux règles du marché.



# Projet de loi 91

**Loi modifiant la Loi de 1998 sur l'électricité et la  
Loi de 1998 sur la Commission de l'énergie de l'Ontario**

M. T. Smith

**Projet de loi de député**

1<sup>re</sup> lecture 21 février 2017

2<sup>e</sup> lecture

3<sup>e</sup> lecture

Sanction royale

